



REGERINGEN

Regeringsbeslut

III 3

2016-02-18

N2016/01419/EF

Näringsdepartementet

Lantmäteriet

801 82 Gävle

## Uppdrag att verka för digitalt först – för en smartare samhällsbyggnadsprocess

### Regeringens beslut

Regeringen uppdrar åt Lantmäteriet att, i enlighet med vad som anges under rubriken Närmare om uppdraget, vara utvecklingsmyndighet för den digitala samhällsbyggnadsprocessen. Lantmäteriet ska i nära samarbete med Boverket främja digital förnyelse genom att tillgängliggöra information i samhällsbyggnadsprocessen. Uppdraget gäller åren 2016–2018.

Målsättningen med uppdraget är att verka för en enklare, öppnare och mer effektiv planerings- och byggprocess till nytta för medborgare, företag och andra aktörer. Den övergripande målsättningen är ett ökat bostadsbyggande samt att förenkla för medborgare och företag inom bygg- och anläggningssektorn i sina myndighetskontakter. Målsättningen är även att förenkla kontakterna myndigheterna emellan. Lantmäteriet ska sträva efter att sätta medborgaren och företagaren i centrum för arbetet och främja öppen och datadriven innovation.

### Bakgrund

Medborgare och företag ställer stora krav på en samverkande offentlig förvaltning och på en effektiv kontakt med myndigheterna. Samtidigt visar internationella jämförelser att den offentliga sektorns digitalisering inte håller samma utvecklingstakt som övriga länder (se E-delegationens slutbetänkande SOU 2015:66). Regeringen har fått kritik från OECD, EU, Riksrevisionen, Statskontoret och Ekonomistyrningsverket för att de statliga myndigheternas utveckling av gemensamma e-förvaltningslösningar går för långsamt samtidigt som alltför många it-projekt drar över budget.

Regeringens mål för e-förvaltningspolitiken är att offentlig förvaltning ska bli enklare, öppnare och effektivare (se regeringens strategi för en samverkande förvaltning, *Med medborgaren i centrum* N2012/6402/ITP). Det förvaltningspolitiska målet är att statsförvaltningen i större utsträckning ska vara innovativ och samverkande (prop. 2009/10:175)

För att stärka styrningen och samordningen av digitaliseringen av det offentliga Sverige har regeringen beslutat om en fyraårig satsning på e-förvaltning 2014–2018 (prop. 2014/15:1 utgiftsområde 22, s. 148). Regeringen har vidare fattat beslut om ett råd för digitaliseringen av det offentliga Sverige (dnr N2015/07452/EF) och undertecknat en avsiktsförklaring med Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) om en digital förnyelse av det offentliga Sverige (dnr N2015/07455/EF). Avsiktsförklaringen innebär att parterna ska samverka kring de utvecklingsområden som identifierats, bland annat genom att SKL ska utse ett antal utvecklingskommuner/-landsting som kan samverka med utsedda utvecklingsmyndigheter.

Regeringen aviserade i budgetpropositionen för 2015 (prop. 2014/15:1 utgiftsområde 22, s. 149) att ett antal statliga myndigheter ska ges i uppdrag att vara utvecklingsmyndigheter och genomlysna ett antal områden ur ett digitaliseringsperspektiv. Samhällsbyggnadsprocessen var ett av regeringens fem prioriterade områden för digitaliseringen av det offentliga Sverige 2015–2018.

En digital process går ut på att olika aktörer kan utbyta information digitalt, dvs. att den information som behövs finns tillgänglig och användbar digitalt. Detta kräver ökad samordning mellan berörda aktörer och samsyn kring vilken information som krävs i processen. Vidare måste den information som ska ingå tillhandahållas i format som bygger på gemensamma definitioner.

Statskontoret har i sin rapport *Från analog till digital – Insatser för att främja en digital planprocess* (2014:3) visat på att varken kommuner eller exploatörer driver utvecklingen mot en digital planprocess. Staten har därmed en viktig roll att fylla för att sätta fokus på frågan och skapa förutsättningar för enhetlighet och samordning.

I sin slutrapport 2014 av uppdraget som utvecklingsmyndighet gjorde Lantmäteriet bedömningen att myndigheterna inom utvecklingsområdet fastigheter och geografisk information i hög grad bidrar till regeringens mål om att förenkla för medborgare och företag genom att samverka med andra (dnr 101-2011/1008). Vidare har Lantmäteriet i uppdrag att etablera samverkan med andra offentliga geodataproducenter och inom ramen för denna samverkan etablera ett ramverk för offentlig geografisk information i 3D (Lantmäteriets regleringsbrev för 2015, dnr S2014/8774/SAM, och 2016, dnr N2015/08894/SUBT). Lantmäteriet har också i uppdrag att påskynda det pågående arbetet med att utarbeta enhetliga nationella

specifikationer för offentlig användning av geodata (dnr S2013/6823/PBB).

### **Skälen för regeringens beslut**

För att nå regeringens mål om att förverkliga en digital samhällsbyggnadsprocess finns ett behov av standarder och systemlösningar för informationsutbyte. De olika handlingarna och besluten måste finnas digitalt på ett standardiserat sätt och i sådant format att de kan återanvändas i andra aktörers processer. Det räcker inte med att detaljplaner samt andra planer och myndighetsbeslut finns digitalt i form av exempelvis skannade plankartor.

Genom att främja tillgängligheten på data skapas också förutsättningar för nya digitala tjänster och lösningar. Myndigheterna kan på detta sätt bidra till att möjliggöra smarta tjänster för medborgare och företag och effektivisera informationsförsörjningen mellan offentliga aktörer.

Det finns behov av en informationsinfrastruktur där information samlas, samordnas, och tillgängliggörs på ett enhetligt sätt till nytta för både konsumenter, företag och övriga aktörer. En informationsinfrastruktur är ett gemensamt sätt att organisera, bygga upp och förvalta, tillgängliggöra samt underlätta användningen av data.

### **Närmare om uppdraget**

#### **Inriktning**

För att nå målen om en digital samhällsbyggnadsprocess krävs bättre tillgänglighet till och utnyttjande av information och data som påverkar alla aktörer inom planering, byggande och fastighetsrättsligt genomförande. Myndigheterna ska verka för att förbättra möjligheterna för byggherrar och andra intressenter att digitalt utbyta information med berörda myndigheter. I uppdraget ska hänsyn tas till gällande rätt, exempelvis regelverk kring personuppgiftsbehandling och sekretess.

De statliga myndigheterna, länsstyrelserna och kommunerna ansvarar för olika delar av informationen i samhällsbyggnadsprocessen. De måste samverka för att information ska kunna utbytas och för att digitala lösningar ska erbjudas till företag och medborgare. Strävan i uppdraget ska vara att medborgarnas och företagets första kontakt med myndigheterna är digital.

I uppdraget ingår att främja tillämpningen och utvecklingen av standarder och gemensamma digitala lösningar inom processerna kring planering, byggande och fastighetsrättsligt genomförande. Detta för att förutsättningarna för de inblandade aktörerna, inklusive enskilda, att utbyta och använda digital information ska förbättras.

Uppdraget innebär också att verka för ökad samordning mellan kommunsektorn och berörda myndigheter i gemensamma utvecklingsprojekt för att främja digitala lösningar.

I uppdragets första fas, som löper fram till den 1 augusti 2016, ingår att:

- identifiera och prioritera potentiella områden för utvecklingsuppdraget i förhållande till målen i uppdraget,
- identifiera nationella och internationella goda exempel på digitalisering inom utvecklingsområdet, och
- identifiera och verka för samverkan med relevanta myndigheter, kommunsektorn, SKL och andra identifierade samverkande aktörer inom privat och offentlig sektor samt ta fram en plan för kommande arbete inom ramen för uppdraget.

Under den andra fasen av uppdraget, som löper till och med 2018, ska följande ingå utifrån slutsatserna i uppdragets första fas:

- verka för gemensamma gränssnitt, specifikationer och standarder för digital samverkan mellan myndigheter, kommuner och andra aktörer som innehar eller behöver information eller data i det utpekade området,
- överväga vilken typ av praktisk och operativ samordning som behövs för att säkra en enhetlig geodataförsörjning och ärendeinformation,
- belysa juridiska, ekonomiska och organisatoriska förutsättningar samt redovisa inom vilka områden nödvändiga förändringar behöver genomföras,
- genom att möjliggöra digitalt utbyte av information skapa förutsättningar för samt på olika sätt främja utvecklingen av digitala lösningar,
- analysera hur öppna data inom utvecklingsområdet kan driva arbetet framåt och främja innovativa lösningar, och
- verka för en ökad nyttorealiserings inom området.

#### Genomförande

Uppdraget att utveckla den digitala samhällsbyggnadsprocessen ska utföras i nära samarbete med Boverket. Lantmäteriet ska också samarbeta med länsstyrelserna och andra berörda statliga myndigheter. Lantmäteriet ska för uppdragets genomförande samarbeta med Sveriges Kommuner och Landsting samt kommuner och landsting. Dialog med näringslivet och andra relevanta aktörer ska också ske. Vid genomförandet ska på lämpligt sätt de kunskaper och erfarenheter som finns inom modellen Geodata-samverkan tillvaratas.

Lantmäteriet ska i genomförandet av uppdraget föra dialog med Ekonomistyrningsverket utifrån de vägledningar eller andra instruktioner

som Ekonomistyrningsverket tar fram, eller har tagits fram av E-delegationen.

#### Rapportering

En första delrapport lämnas för uppdraget senast den 1 augusti 2016 till Regeringskansliet (Näringsdepartementet). I den första delrapporten ska Lantmäteriet redovisa initial inriktning för uppdragets genomförande, samverkande aktörer och en strategi för kommande arbete, samt till regeringen föreslå hur arbetet kan genomföras och eventuella justeringar av uppdraget.

Under genomförandet ska uppdraget redovisas årligen i myndighetens årsredovisning och i enlighet med Ekonomistyrningsverkets anvisningar. Uppdraget ska slutredovisas senast den 28 februari 2019 till Regeringskansliet (Näringsdepartementet). Följande ska ingå i slutredovisningen:

- identifierade möjligheter till ökad samverkan samt potentiell nytta som det kan medföra,
- vilka lösningar som tagits fram inom utvecklingsområdet inklusive vilka nyttor som realiserats,
- identifierade hinder för framgång inom utvecklingsområdet fortsättningsvis samt förslag på lösningar,
- hur nyttorealiseringsen hos aktörer inom området utvecklats under tidsperioden, samt
- hur arbetet bidragit till att uppnå regeringens mål.

#### Finansiering

Lantmäteriet får för uppdraget rekvirera 1 000 000 kronor senast den 1 augusti 2016. Regeringen avser att avsätta 300 000 kronor 2017 samt 300 000 kronor 2018 för genomförandet av uppdraget. Medlen utbetalas under förutsättning att riksdagen fattar nödvändiga beslut. Medlen rekvireras av Lantmäteriet och ska användas för Lantmäteriets och Boverkets insatser baserat på omfattningen av insatserna på respektive myndighet. Under uppdragsperioden kan Lantmäteriet ansöka om ytterligare medel hos Regeringskansliet (Näringsdepartementet) med angivande av detta besluts diarienummer. För 2017 och 2018 avser regeringen fatta tilläggsbeslut.

Kostnaderna ska belasta anslaget 2:6 Gemensamma e-förvaltningsprojekt av strategisk betydelse, anslagsposten 1 Gem e-förvaltningsprojekt – e-förvaltning, under utgiftsområde 22 Kommunikationer. Medel utbetalas engångsvis efter rekvisition ställd till Kammarkollegiet. Medel som inte utnyttjats 2016 ska återbetalas till Kammarkollegiet på bankgiro 5052-5781 senast den 28 februari 2017. Vid samma tidpunkt ska Lantmäteriet lämna en ekonomisk redovisning över använda medel och en delrapport över genomförda aktiviteter till Regeringskansliet

(Näringsdepartementet). Rekvisition, eventuell återbetalning och redovisning ska hänvisa till det diarienummer som detta beslut har.

På regeringens vägnar



Mehmet Kaplan



Sofie Arvidsson

Kopia till

Näringsdepartementet/KLS, PUB, FF, SUN, SUBT, RS, JM och ITP  
Finansdepartementet/BA, SFÖ, SKA, K och E2  
Justitiedepartementet/SI  
Socialdepartementet/SF och FS  
Miljödepartementet/S  
Utbildningsdepartementet/S  
Statsrådsberedningen/SAM  
Boverket  
Ekonomistyrningsverket  
Samtliga länsstyrelser  
Naturvårdsverket  
Statens Jordbruksverk  
Sveriges Kommuner och Landsting