|  |
| --- |
| 2016-10-06Dnr 109-2016/4287 |
| Bilaga till delredovisning av uppdraget Effekter och konsekvenser av öppna data |

# Öppna geodata från Lantmäteriet

# Reviderat finansieringsbehov

### Bakgrund

Lantmäteriets geodata är nödvändiga för positionsbestämning, navigering och redovisning av lägen hos olika företeelser och händelser i samhället. De är därför en viktig förutsättning för en mängd olika verksamheter och utmaningar som Sverige står inför när det gäller till exempel samhällsbyggandet, digitaliseringen av processerna i samhället, de areella näringarna, klimatanpassning och miljö samt totalförsvar och säkerhet. Geodatas betydelse på dessa områden har också tydliggjorts i den nya nationella geodatastrategin.

Lantmäteriet har sedan 2013 uppmärksammat avgiftsfinansieringen av geodata som ett växande problem. Avgiftsfinansieringen hindrar en samhällsekonomiskt optimal användning av geodata. Det gäller såväl avgifterna för data som de licensvillkor som idag måste ställas upp för vidarespridning och vidareutnyttjande. Detta hindrar innovation, utveckling och att bästa tillgängliga information, kartor, höjddata, ortofoton, adresser och annan grundläggande geodata från Lantmäteriet används i samhället. Om geodata istället vore öppna, det vill säga avgiftsfria och utan restriktioner för vidarespridning, skulle en stor potential för innovation och en mer effektiv samhällsutveckling skapas. Öppna geodata är ett centralt mål i den nya natio-nella geodatastrategin. För att understryka betydelsen av att centrala geodata från Lantmäteriet blir öppna data överlämnade de organisa-tioner som är företrädda i Geodatarådet i juni 2016 en särskild skrivelse till regeringen i frågan.

Lantmäteriet genomförde 2013 en analys av myndighetens geodata för att identifiera den information som skulle vara mest betydelsefull att öppna upp för att möta de ökande behoven i samhället. Hit räknades Lantmäteriets höjd- och bildinformation, kartdata, adresser samt en satellitbaserad positioneringstjänst med meternoggrannhet. Utgångspunkten för beräkningen var förlorade avgiftsintäkter, men hänsyn togs även till bedömda investeringar i nya distributionslösningar samt nödvändiga rationaliseringar. Bedömningen var då att detta motsvarar ett belopp om cirka 100 mnkr per år. Lantmäteriet har i budgetunderlagen för 2016-18 respektive 2017-19 framställt yrkanden i linje med detta.

För att stimulera och bidra till ökad innovation och för att få erfarenheter kring öppna data har Lantmäteriet i två steg (2015-07-01 och 2016-01-01) öppnat upp delar av den översiktliga informationen (småskaliga kartor, en förenklad höjdmodell och den positioneringstjänst som fanns med i Lantmäteriets ursprungliga bedömning). De hittillsvarande erfarenheterna av denna åtgärd är goda och verifierar på många sätt betydelsen av att även mer detaljerade geodata görs tillgängliga som öppna data.

Lantmäteriet har via en aktiv dialog bland olika användargrupper och intresseorganisationer fått starkt stöd för tankarna kring vilka geodata som behöver öppnas upp. De mest prioriterade åtgärderna som pekats ut av användarna är följande:

* Många användare, särskilt kommunerna, har betonat vikten av att den grundläggande geodata som öppnas upp även innehåller fastighetskartan, d.v.s. fastighetsgränser och sökbara fastighetsbeteckningar.
* Även de maskingränssnittstjänster (API:er) som tillhandahåller öppnade geodata bör vara avgiftsfria. Lantmäteriet ser att detta blir allt viktigare för digitaliseringen av de olika processerna i samhället.

I budgetpropositionen för 2017 föreslår regeringen riksdagen att stora delar av de ekonomiska transaktionerna mellan statliga myndigheter för deras åtkomst av registerdata ersätts av en anslagsomföring. Omföringen ska ske från statliga myndigheter som nyttjar data till de myndigheter som levererar data. Bland de statliga geodatamyndigheterna omfattar den aktuella delåtgärden endast geodata från Lantmäteriet. I detta fall innebär förändringen att informationen ur fastighetsregistret och viss geografisk information (fastighetskartan) blir avgiftsfri för statliga myndigheter och att Lantmäteriets anslag därför varaktigt föreslås utökas med cirka 35 mkr/år från och med 2017.

Åtgärden är ett mycket positivt steg i rätt riktning, men innebär inte att något geodata blir öppet i bemärkelsen avgiftsfria för andra och fritt spridningsbara i samhället. För detta krävs att även avgiftsfinansieringen från andra användarkategorier ersätts med anslagsfinansiering.

### Förslag till åtgärder

Lantmäteriet föreslår att de geodata som ingått i Lantmäteriets tidigare framställan om öppna geodata[[1]](#footnote-1), kompletterade med information ur fastighetskartan samt avgiftsfria maskingränssnitt, anslagsfinansieras. Sammantaget avser förslaget följande information/tjänster:

* Höjd- och bildinformation
* Topografiska kartor
* Fastighetskartan (inkl. fastighetsgränser och beteckningar)
* Adresser
* Maskingränssnitt (API:er) för berörd information

Lantmäteriet föreslår vidare att den fortsatta dialogen mellan Lantmäteriet och Regeringskansliet kring finansieringsbehovet för berörda geodata baseras på kostnaderna för att ta fram, utveckla, förvalta och tillhandahålla dessa geodata, inte på storleken av de avgiftsintäkter som Lantmäteriet över tiden förlorar. Intäkter och kostnader förändras över tiden och då är det viktigt att fokus ligger på finansieringen av kostnaderna, som över tiden dessutom påverkas av särskilda satsningar etc.

### Reviderat finansieringsbehov

Lantmäteriet har i delredovisningen Effekter och konsekvenser av öppna data (sid. 10) uppgett att det justerade anslagsbehovet för att kunna öppna geodata uppgår till cirka 150 mkr. Efter en analys av innebörden i regeringens förslag i budgetpropositionen för 2017 om varaktig anslagsomföring har beloppet om 150 mkr dock behövts justeras ytterligare. Detta då Lantmäteriet ser att det totala finansieringsbehovet minskar med nästan 20 mkr genom regeringens förslag.

Med grund i ovan redovisade förutsättningar att öppna upp viktiga delar av Lantmäteriets geodata krävs sammanfattningsvis att Lantmäteriets anslagsfinansiering på området utökas med cirka 130 mnkr/år under perioden 2017-2019, enligt följande.

|  |  |
| --- | --- |
|  | Årliga kostnader |
| **Omfattning** | **2016** | **2017-2019** | **2020-2022** | **2023-2026** |
| Kartor, höjd, bild, byggnad & adress | 297 | 299 | 298 | 297 |
| Fastighetsgräns och beteckning | 19 | 19 | 20 | 20 |
| **Total kostnad** | **316** | **318** | **317** | **317** |
| **Finansiering** |  |  |  |  |
| Befintliga anslag | -177 | -163 | -150 | -150 |
| Bidrag från andra myndigheter | -7 | -7 | -7 | -7 |
| Del av varaktig anslagsomföring (B.prop 2017) | n/a | -19 | -19 | -19 |
|  |  |  |  |  |
| **Reviderat finansieringsbehov** | n/a | **129** | **141** | **140** |

I tabellen inkluderas de utvecklingskostnader som redovisats i Lantmäteriets budgetunderlag 2017-2019, t.ex. kostnader för 3D projektets genomförande, ajourhållning av höjddata (specialanslag), digitalisering av historiska flygbilder, färdigställande (och drift) av hydrografi i nätverk med mera.

Posten bidrag från andra myndigheter avser bidrag från t.ex. Sjöfartsverket, SMHI, MSB för data och arbete kopplat till olika samarbetsprojekt, till exempel gemensam strandlinje, hydrografiskt nätverk, skanning av historiska flygbilder etc.

Vad gäller det varaktigt utökade anslaget om cirka 35 mkr enligt förslaget i BP17 avser cirka 19 mkr informationen i fastighetskartan.

Alla belopp i tabellen är i 2016 års prisnivå. I kostnadsbedömningen ingår kostnaderna för att samla in, förvalta, lagra, tillhandahålla samt utveckla informationen. Anledningen till att de befintliga anslagen minskar över tiden är att anslaget för insamling av höjddata avtar och på sikt upphör.

### Kopplingar till utvecklingsuppdraget avseende Digitalt först – för en smartare samhällsbyggnadsprocess

Inom ramen för utvecklingsuppdraget avser Lantmäteriet analysera om även annan geodata, till exempel planer, bestämmelser, Nätverks-RTK etc. behöver öppnas upp för att möjliggöra en effektivare och mer transparent process.

1. Lantmäteriets budgetunderlag 2017-2019 [↑](#footnote-ref-1)